

Schriftliche Anfrage

des Abgeordneten Andreas Leitgeb

Gesundheitslandesrat Dr. Bernhard Tilg

betreffend:

TGKK, Versicherten-Verunsicherung. Muss Honorarbremse als Sündenbock für jahrelanges Leistungskürzungsprogramm erhalten?

1) TGKK: leicht durchschaubare populistische Panikmache auf Kosten der Hospiz-Patient_innen statt "Pacta sunt servanda"

Tiroler Tageszeitung: „Die Ankündigung der Tiroler Gebietskrankenkasse, Prestigeprojekte des Landes wie den Ausbau der Hospize oder die Entlastung der Spitalsambulanzen nicht mitfinanzieren zu wollen, hat für Aufregung gesorgt.“

<http://www.tt.com/politik/landespolitik/14739311-91/streit-um-kassen-millionen-in-tirol.csp>

Begründet wurde der TGKK-Rückzug aus der Hospiz-Versorgung/Finanzierung mit der kürzlich beschlossenen, **vorübergehenden Ausgabenbeschränkung**, die neue Honorarverträge bis 2019 mit dem Beitragswachstum beschränkt (§ 716 ASVG). Aus dem **Bundes-Budgetvoranschlag** geht aber deutlich hervor (siehe unten), dass die Hospiz-Finanzierung bereits bei den **Finanzausgleichsverhandlungen 2016** zwischen Bund, Ländern und SV vereinbart wurde, weshalb die Hospiz-Versorgung/Finanzierung nicht von der Ausgabenbremse betroffen sein kann. Mit der künstlichen Aufregung der TGKK bezüglich Hospiz-Versorgung/Finanzierung, scheint man sich daher aus dieser Vereinbarung verabschieden zu wollen. Während sich Bund und Länder an die FAG-Vereinbarung halten - „**Pacta sunt servanda**“. Davon abgesehen, dass sich die TGKK nicht an getroffene Vereinbarungen hält, sorgt sie mit ihrer populistischen Aktionen für Versicherten-Verunsicherung.

Für die Erweiterung der Angebote der Hospiz- und Palliativbetreuung werden für die Dauer der **Finanzausgleichsperiode 2017 – 2021** zusätzlich 18,0 Mio. € jährlich zweckgebunden zur Verfügung gestellt. Die Mittel hierfür werden zu gleichen Teilen von **Bund, Ländern und den Trägern der Sozialversicherung** aufgebracht.

Quelle:

https://service.bmf.gv.at/BUDGET/Budgets/2018_2019/bfg2018/teilhefte/UG21/UG21_Teilheft_2018.pdf

2) Honorarbremse muss als Sündenbock für jahrelanges Sparen an Patient_innen und Vertragsärzt_innen erhalten

Da die TGKK im vertraglichen Bereich (ärztliche und gleichgestellte Leistungen) seit Jahren keine Honorar-Abschlüsse zulässt, die über dem Beitragseinnahmen liegen, ist der Vorwurf gegenüber Ausgabenbremse noch weniger nachvollziehbarer. Der Verdacht, dass die TGKK-Theatralik populistisch motiviert ist, erhärtet sich aber.

Im Detail bedeutet das, dass die Ausgaben für Vertragsärzt_innen (+28%), Arzneimittel (+27%), Mutterschaftsleistungen (+25%), Heilbehelfe (+8%), Jugenduntersuchungen (-37%) und Krankentransporte (+16%) zwischen 2010 und 2017 deutlich langsamer stiegen als die Beitragseinnahmen (+32%). Folglich gab es durch das drastische Leistungskürzungsprogramm einen kräftigen Gewinnsprung (+75%).

Alles in allem kann man davon ausgehen, dass die TGKK für das jahrelange drastische Leistungskürzungsprogramm nun die vorübergehende Ausgabenbremse (Honorarbremse) als Sündenbock missbraucht.

Tiroler Gebietskrankenkasse - Entwicklungen 2010-2017

=> Hohe Steigerungen bei Beitragseinnahmen und Überschüssen (EGT), geringe Leistungsausgabensteigerungen ("Sparen bei Patient_innen")

Ausgewählte Einnahmen/Ausgabenbereiche	2010	2017	Veränderung
Beitragseinnahmen	€ 689.826.723	€ 909.189.028	32%
Arztkosten nach Fachrichtung			
Ärztliche Hilfe und gleichgestellte Leistungen	€ 210.564.723	€ 277.143.982	32%
Zahnarztleistungen	€ 47.565.981	€ 54.905.580	15%
Summe	€ 258.130.704	€ 332.049.561	29%
Arztkosten nach Vertrags-/Wahlarzt			
Vertragsarztkosten	€ 246.267.026	€ 316.239.867	28%
Wahlarztkosten (Wahlarztrefundierungen)	€ 11.863.678	€ 15.809.694	33%
Summe	€ 258.130.704	€ 332.049.561	29%
Arzneimittel	€ 166.318.520	€ 211.314.102	27%
Heilbehelfe/Hilfsmittel (zB. Rollator, Inkontinenzwindeln)	€ 10.494.552	€ 11.284.922	8%
Mutterschaftsleistungen	€ 43.477.825	€ 54.365.307	25%
Jugendlichenuntersuchungen	€ 158.380	€ 99.143	-37%
Krankentransporte	€ 13.673.198	€ 15.902.095	16%
Überschuss (EGT)	€ 10.362.691	€ 18.158.846	75%

Quelle: Jahresberichte TGKK

3) Massiver Erklärungsbedarf: Wenn "Therapie aktiv" mühelos hochgefahren werden kann, wieso dann nicht die im FAG vereinbarte Hospizversorgung?

Interessant wird es, wenn man im TGKK-Geschäftsbericht nachlieft. Darin gibt die TGKK offen zu, dass man das DMP „Therapie Aktiv“ (Strukturierte Versorgung der „Volkskrankheit“ Diabetes) 2010 eingestampft hat. Keine andere GKK hat bei dieser DMP eine derart kurzsichtige Entscheidung getroffen. Denn das Programm ist in anderen Bundesländern seit mehr als einem Jahrzehnt äußerst erfolgreich und bringt pro Teilnehmer_in jährliche Einsparungen von mehr als 800 Euro, bei besserer Lebensqualität – siehe Evaluierungsbericht "Therapie aktiv" (Jänner 2015). Nun hat man zumindest dieses DMP 2017 auch in der TGKK wieder reaktiviert, und sogar völlig problemlos. Gleichzeitig war auch ein Hochfahren der Hospizversorgung vorgesehen (2017-2021, laut FAG-Vereinbarung). Im Gegensatz zur Diabetes-DMP (2017), gibt es aber hier angeblich Probleme mit der erst 2018 beschlossenen "Ausgabenbremse" (§ 716 ASVG). Folglich kann man auch an diesem Beispiel aufzeigen, dass die TGKK-Argumentation nicht schlüssig ist und wohl mit ziemlicher Sicherheit populistisch motiviert ist.

Evaluierungsbericht "Therapie aktiv" (Jänner 2015):

<https://www.therapie-aktiv.at/cdscontent/load?contentid=10008.649643&version=1519316820>

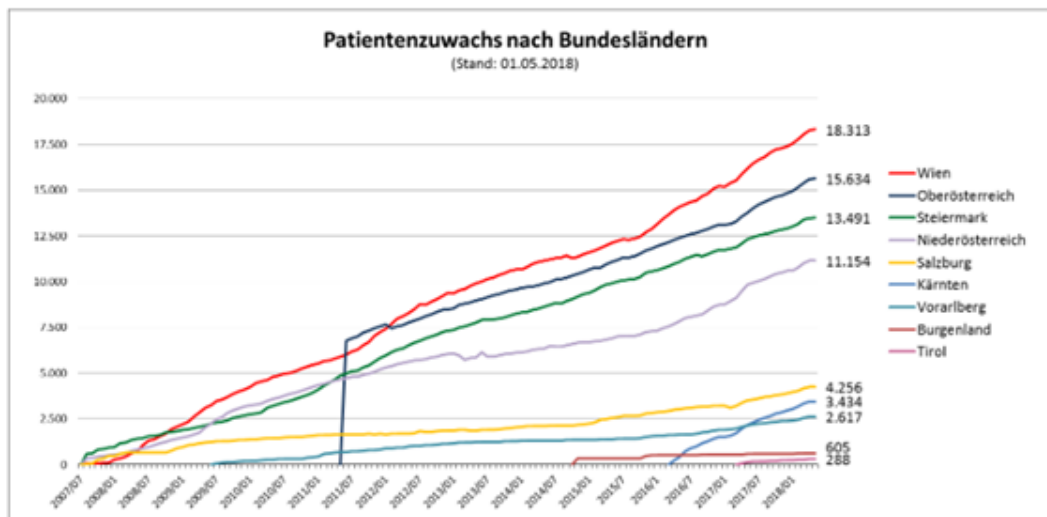
Aus dem Geschäftsbericht der TGKK

für den „stillen Tsunami“ (www.facediabetes.at). Anfang des Jahres wurde in der Öffentlichkeitsarbeit ein Diabetes-Schwerpunkt gesetzt, gleichzeitig wurde „Therapie Aktiv“, Österreichs erstes Disease Management Programm (DMP) für Typ-2-Diabetiker, mit dem bereits 2008 bis 2010 gute Erfahrungen gesammelt werden konnten, in Tirol wiedereingeführt. Zusätzlich werden am Krankenhaus St. Vinzenz in Zams mit der Telemonitoring-App „DiabCare“ innovative Wege gegangen: Patienten über-

Quelle:

<https://www.tgkk.at/cdscontent/load?contentid=10008.657484&version=1530266052>

Teilnehmer bei „Therapie aktiv“ nach Bundesländern



Quelle: https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXVI/AB/AB_00770/imfname_702989.pdf

Die unterfertigenden Abgeordneten stellen daher folgende

Anfrage:

1. Wieso beklagt man in der TGKK die Ausgabenbremse (§ 716 ASVG), die Honorarvolumensteigerungen von über 4% (Beitragswachstum) zulässt, während die allgemeine Ausgabenbremse (Zielsteuerung) nicht kritisiert wird, obwohl diese die Ausgabensteigerungen bis 2021 mit 3,2% beschränken soll?
2. Weshalb stoppt die TGKK mit dem Argument "Ausgabenbremse" die Finanzierung der **Hospizversorgung**, wenn bereits 2016 für die **FAG-Periode 2017-2021** eine Drittelfinanzierung zwischen Bund, Ländern und SV (zusammen 18 Mio. Euro jährlich) für die Hospizversorgung beschlossen wurde, womit diese gar nicht von § 716 ASVG betroffen sein kann?
3. "**Pacta sunt servanda**": Die TGKK hält sich nicht an die Hopizvereinbarung (Bund, Länder, SV) aus den FAG-Verhandlungen.

- a. Liegen weitere Vereinbarungen vor, an die sich die TGKK nicht hält?
 - b. Wenn ja, welche?
4. Wie ist es der Argumentationslinie der TGKK folgend möglich, dass gleichzeitig zum **Ausbau der Hospizversorgung** die Wiedereinführung von **"Theapie aktiv"** durch die TGKK in Tirol problemlos über die Bühne geht?
5. Im Gegensatz zu den anderen Kassen, hat die TGKK bei der **strukturierten Diabetesversorgung (Therapie aktiv)** eine Entwicklung übersehen. Aktuell sind nur 288 Tiroler_innen in der strukturierten Diabetes-Versorgung "Therapie aktiv" eingeschrieben.
- a. Macht man die neu etablierte Diabetes-Versorgung im Ausgabenbremse-Debatte deshalb nicht zum Thema, weil es den TGKK-Verantwortlichen unangenehm ist, dass man in der Diabetes-Versorgung eine Entwicklung jahrelang übersehen hat?
 - b. Wer ist dafür verantwortlich, dass "Therapie aktiv" 2010 in Tirol gestoppt wurde?
 - c. Wie viel Einsparungsvolumen wurde nicht gehoben, weil man "Therapie aktiv" mehrere Jahre ausgesetzt hat?
 - d. Wie viele Diabetiker_innen gibt es laut Schätzungen in Tirol?
 - e. Aktuell sind 288 Tiroler_innen in "Therapie aktiv" eingeschrieben. Wieso schafft es die TGKK nicht, mehr Tiroler_innen in dieses erfolgreiche Programm (lt. Evaluierungsbericht) zu holen (sogar das kleine Brugenland hat mehr Teilnehmer_innen)?
 - f. Mit wie vielen Teilnehmer_innen rechnet man in der TGKK bis 2020 bei "Therapie aktiv"? (Darstellung je Jahr)
6. Die "Ausgabenbremse" soll die Ausgabensteigerungen von Honorarverträgen vorübergehend mit dem Beitragswachstum begrenzen, um auch bei zu fusionierenden Kassen (SV-Reform) die Verhandlungsmotivation aufrecht zu erhalten.

Fragen noch offen!

7. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für **"Vertragsärzte"** zwischen 2010-2017 mit 28% unter dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?
8. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für **"Wahlarztrefundierungen"** zwischen 2010-2017 mit 33% über dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?
- a. Lagert man bewusst Patient_innen in den Wahlarztbereich aus?
 - b. Plant man von Seiten der TGKK eine weitere Verlagerung von Patient_innen in den Wahlarztbereich?
 - c. Hat man beim Erstarken des Wahlarztbereichs bewusst zugeschaut oder einfach eine Entwicklung übersehen?
9. Wie hat sich in Tirol die Zahl der Vertragsärzt_innen und Wahlärzt_innen seit 2010 entwickelt? (nach Allgemeinmedizin, Facharztwesen, Zahnarztwesen; jeweils nach Vertrags- und Wahlärzt_innen)
10. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für **"Zahnärzte"** und **"Zahnersatz"** zwischen 2010-2017 mit 15% deutlich unter dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?
11. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für **"Arzneimittel"** zwischen 2010-2017 mit 27% deutlich unter dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?
12. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für **"Heilbehelfe/Hilfsmittel"** zwischen 2010-2017 mit 8% deutlich unter dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?

13. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für "**Jugendlichenuntersuchungen**" zwischen 2010-2017 mit -37% deutlich unter dem Beitragswachstum (32%) gesunken?
14. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für "**Mutterschaftsleistungen**" zwischen 2010-2017 mit 25% deutlich unter dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?
15. Weshalb sind in der TGKK die Aufwände für "**Fahrtspesen und Transportkosten**" zwischen 2010-2017 mit 16% deutlich unter dem Beitragswachstum (32%) angestiegen?
16. Setzen sich die Verantwortlichen der TGKK aufgrund des stark gestiegenen Gewinne (EGT) dafür ein,...
 - a. ...dass die Beiträge ihrer Versicherten gesenkt werden?
 - b. ...dass die Beiträge im Land bleiben, und nicht in Form des vom Rechnungshof kritisierten Liquiditätsausgleichs und Regionalausgleichs an andere Kassen (in erster Linie WGKK) überwiesen werden müssen?
17. Es ist offensichtlich, dass die TGKK-Verantwortlichen auf Kosten der Hospizversorgungsbedürftigen Panikmache betreiben.
 - a. Sind weitere Panikmache-Aktionen der TGKK-Verantwortlichen bekannt?
 - b. Mit welchen Konsequenzen haben die TGKK-Verantwortlichen zu rechnen?

Innsbruck, am 27. September 2018